联合国 S/2019/575



安全理事会

Distr.: General
17 July 2019
Chinese
Original: English

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第2463(2019)号决议第46段提交，其中述及2019年3月8日至6月28日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)自我2019年3月7日报告(S/2019/218)以来的任务执行进展情况；概述了政治事态发展；概要介绍了在调整稳定团优先事项、态势和人员部署方面取得的进展，以及推行保护平民综合办法的情况；并提供资料说明了联刚稳定团军警人员的业绩。

二. 政治事态发展

2. 刚果民主共和国于2019年1月24日和平移交权力后，根据《宪法》建立了国家和省级立法和行政机构。反对派领导人返回刚果民主共和国，促使该国政治力量之间正在出现的势力均衡状态不断发生变化。费利克斯•齐塞克迪总统继续推行他的若干倡议，目的是加强双边和区域合作、执行国家紧急方案、开放政治空间和改善该国安全局势。

3. 5月20日，总统任命西尔韦斯特•伊伦加为总理。新总理曾在前总统蒙博托•塞塞•塞科任内担任数个高级职务，在获任命之前，他担任刚果国家铁路公司总经理。他是重建与民主人民党的成员，该党是组成前总统约瑟夫•卡比拉领导的“变革共同阵线”的主要政党之一。任命总理之前，齐塞克迪总统与卡比拉先生进行了数轮协商。在编写本报告时，伊伦加先生尚未就任总理职务。

4. 国家和省级机构的组建工作继续进行。宪法法院于3月30日确认国民议会的议事规则有效，并且截至5月21日，已经对与2018年12月30日立法机构投票有关的约1 000项上诉中的一半以上作出裁定。4月24日，来自重建与民主人民党的让尼娜•马本达当选为国民议会议长和由7名成员组成的国民议会主席团



19-11002 (C) 180719 180719



主席。民主与社会进步联盟临时主席 Jean-Marc Kabund 当选为主席团副主席，民主与社会进步联盟是组成齐塞克迪总统领导的“引领变革方向”联盟的政党之一。主席团的 6 名成员是“变革共同阵线-引领变革方向”议会联盟的成员。此次投票遭到反对派抵制，反对派认为，在决定分配给反对派的主席团席位数量时，应该考虑 3 月 31 日在马伊恩东贝和北基伍举行的立法投票后选出的 10 名反对派代表。随后，反对派将此事提交行政法院，后者尚未就此案作出裁决。国民议会正在进行讨论，以寻求折中方案。

5. 截至 5 月 18 日，所有 26 个省议会都举行了参议员职位的间接选举。围绕投票的腐败指控导致了主要由民主与社会进步联盟支持者发起的示威和零星暴力。一些示威者对“变革共同阵线”赢得参议院多数席位(包括在民主与社会进步联盟占多数的东开赛和金沙萨省议会)表示愤怒。参议员已于 4 月 2 日就职，但尚未选出议长和主席团。

6. 省一级立法选举在经历延期后，于 3 月 31 日在马伊恩东贝和北基伍举行。尽管存在武装团体活动、人口流离失所和埃博拉疫情方面的担心，但选举在相对平静的环境中举行。截至 6 月 18 日，26 个省议会主席团中有 25 个已经设立。

7. 3 月 18 日由齐塞克迪总统主持的一次机构间会议决定，鉴于与参议院选举有关的腐败指控，省长选举应当推迟。最初定于 3 月 26 日举行的省长选举最终于 4 月 10 日和 15 日在 23 个省举行。马伊恩东贝省和北基伍省于 5 月 30 日选出省长。在桑库鲁省，围绕最终候选人名单的争议导致选举无限期推迟。

8. 虽然妇女在新机构中的代表比例仍然很低，但马本达女士当选为国民议会议长值得注意，她是在这个职位上的第二位妇女，也是第一位当选该职位的妇女。妇女在国民议会和省议会中约占 10%的席位，在参议院占 18%的席位。没有妇女当选为省长，但有 3 名妇女现任副省长。

9. 宪法法院继续就有关 2018 年 12 月 30 日立法选举结果的争议作出裁决。6 月 11 日，法院宣布 2 名来自“觉醒”联盟的参议员和 33 名国民议会议员的获选无效，其中 21 人隶属于“觉醒”联盟，12 人来自隶属于“变革共同阵线”的政党。法院还宣布由 32 名“变革共同阵线”成员和 1 名“引领变革方向”成员代替他们当选。6 月 13 日，为抗议宪法法院的公告，“觉醒”联盟成员和支持者在金沙萨法院大楼前举行了一次示威。该联盟还决定暂停参加国民议会会议。

10. “变革共同阵线”在新机构中占有压倒性优势，它在由 500 名成员组成的国民议会中拥有 361 个席位，而“引领变革方向”拥有 49 个席位。反对派“觉醒”联盟拥有 90 个席位。在 108 名参议院成员中，至少 87 人隶属于“变革共同阵线”，3 人隶属于“引领变革方向”，13 人隶属于“觉醒”。“变革共同阵线”在国民议会和参议院所占的席位加在一起占五分之三以上多数，这赋予了该联盟广泛的立法权。在 26 个省议会中，“变革共同阵线”在 25 个省议会中占多数，而“觉醒”在北基伍拥有最多席位。此外有 24 个省议会的主席和 23 个省的省长来自“变革共同阵线”。“觉醒”在 2 个省议会担任主席，“引领变革方向”担任 1 个省议会主席。“觉醒”联盟和“引领变革方向”联盟各占一个省长职位。民主与社

会进步联盟的一些派系对“变革共同阵线”的主导地位表示不满，“变革共同阵线”内部也在分配关键职位问题上存有分歧。6 月 12 日和 13 日，民主与社会进步联盟的支持者在金沙萨、卢本巴希(上加丹加)和姆布吉马伊(东开赛)举行抗议，并因为“引领变革方向”和“变革共同阵线”之间的意见不合而与重建与民主人民党的支持者发生冲突。民主与社会进步联盟支持者在卢本巴希和姆布吉马伊当地的重建与民主人民党总部放火。6 月 14 日，在金沙萨省省长的倡议下，“引领变革方向”代表与“变革共同阵线”代表在金沙萨举行会议，重申这两个联盟致力于克服误解，并本着合作精神进行治理。

11. 5 月 30 日，反对派领导人、民主与社会进步联盟创始人、前总统蒙博托 • 塞塞 • 塞科、洛朗-德西雷 • 卡比拉和约瑟夫 • 卡比拉的政治对手——艾蒂安 • 齐塞克迪的遗骸从比利时运回刚果。5 月 31 日和 6 月 1 日在金沙萨举行了国家葬礼。艾蒂安 • 齐塞克迪被追授卡比拉-卢蒙巴国家英雄大绶章。

12. 齐塞克迪总统访问了肯尼亚(3 月 13 日)、安哥拉(3 月 22 日)、乌干达(3 月 23 日)和卢旺达(3 月 24 日至 26 日)，就区域稳定、安全和经济关系进行了讨论。他还于 6 月 11 日至 14 日访问了布隆迪、赤道几内亚、加蓬和坦桑尼亚联合共和国。总统在出访期间强调，区域合作是他竞选时承诺的实现刚果民主共和国东部地区和平的先决条件。继卢旺达政府代表团于 3 月 20 日访问金沙萨之后，卢旺达国家航空公司-卢旺达航空于 4 月 17 日开通了两国之间的商业航班。5 月 10 日，齐塞克迪总统会见了卢旺达国防军参谋长 Patrick Nyamvumba 将军。当天早些时候，Nyamvumba 将军与刚果国防官员 Célesting Mbala 中将举行了一次工作会议，双方讨论了安全合作问题。4 月 3 日至 7 日，齐塞克迪总统访问了美利坚合众国，并与美国高级官员就政治、经济和安全合作问题进行了讨论。5 月 25 日，齐塞克迪总统在比勒陀利亚出席了南非总统西里尔 •拉马福萨的就职仪式。5 月 31 日，在艾蒂安 • 齐塞克迪葬礼的间隙，安哥拉总统若昂 • 洛伦索和卢旺达总统保罗 •卡加梅就大湖区的合作、发展和安全问题与齐塞克迪总统举行了会晤。在该次会议的最后公报中，他们商定重振大湖区问题国际会议，加强经济和贸易关系，并努力解决刚果和外国武装团体问题。齐塞克迪总统还提交了刚果民主共和国加入东非共同体的申请。

13. 在齐塞克迪总统的推动下，刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架的国家监督机制获得了新的动力，并且更加侧重于司法改革、打击有罪不罚现象以及解除武装、复员和重返社会。国家监督机制于 6 月 5 日和 6 日在金沙萨召开会议，刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的情报和安全部门主管出席了会议。与会者除其他外，建议采取综合办法解除刚果民主共和国东部地区武装团体的作战能力，并商定促进区域内情报和安全部门之间就共同关心的问题交流现有信息。

14. 齐塞克迪总统赦免了约 700 名政治拘留犯，特别是律师 Firmin Yangambi 和反对派领导人 Franck Diongo，这是他所谓“100 天紧急方案”的一部分，也符合 2016 年 12 月 31 日政治协议的规定。此外，为了履行打击腐败的承诺，总统中止

了涉嫌参与腐败案件的土地部长鲁梅亚•杜马莱吉以及一些政府机构和半官方机构负责人的职务。

15. 齐塞克迪总统于 4 月 12 日开始对国内多个省进行视察，先后前往贝尼、博马、戈马、卡松巴莱萨、基桑加尼和卢本巴希。在视察期间，他与政治和军事官员就安全局势、武装团体成员的投降情况、城市不安全问题和埃博拉疫情进行了讨论。他表示愿意处理国家安全部队的纪律问题和社会状况问题。他还下令免除国家安全部队守卫采矿公司和矿址的职责。

16. 在本报告所述期间，反对派内部的态势发生了变化。“觉醒”于 3 月下旬在布鲁塞尔举行创始成员会议，此后它由一个竞选平台转变为一个政治平台，并任命 Moïse Katumbi 为第一任协调员，该职位将每 3 个月轮换一次。面对关于“觉醒”内部存在分歧的指控，2018 年 12 月 30 日选举中的“觉醒”联盟候选人马丁•法尤卢继续要求维护“选票的真实性”，并在基桑加尼和金沙萨举行了有很多人参加的集会。5 月 20 日，Katumbi 先生在流亡两年后返回了刚果民主共和国。在他返回前，以财产欺诈罪对他处以三年徒刑的判决被撤销，对他的所有未决法律诉讼均被撤销。Katumbi 先生欢迎齐塞克迪总统取得的进展，特别是在开放政治空间方面的进展，并承诺将采取务实的做法，促进民族团结，并作为一名“共和反对派”建设性地开展工作。不过，他对据称修改《宪法》的企图提出警告。5 月 31 日，反对派领导人、“觉醒”联盟成员安蒂帕斯•姆布萨•尼亚姆维西在流亡 7 年后返回刚果民主共和国。6 月 17 日，他退出了联盟，理由是他需要投入所有精力支持政府努力解决北基伍省贝尼县的埃博拉疫情和不安全问题。6 月 23 日，“觉醒”联盟的另一名成员、刚果解放运动党主席让-皮埃尔•本巴返回刚果民主共和国。

17. 民间社会和宗教组织继续在很大程度上发挥建设性作用。刚果全国主教会议提出愿意与齐塞克迪总统合作，以推动落实他的议程，同时敦促他与反对派领导人接触。鉴于今后将举行地方和市政选举，协议和选举进程全国监督委员会等一些组织呼吁对任期将于 6 月底结束的全国独立选举委员会进行改革。这些选举定于 2019 年最后一个季度举行，但目前尚未观察到任何重大的选举筹备工作。

18. 自齐塞克迪总统就职引发一系列罢工行动以来，社会经济局势已趋于平稳。汇率保持稳定，4 月 30 日中央银行宣布将基准贷款利率从 14%降至 9%，这预计将使商业银行的利率降低。与此同时，钴作为一种主要出口商品和政府收入来源，其价格在经历了 2018 年的大幅下跌后已经企稳。4 月 5 日，齐塞克迪总统与国际货币基金组织总裁克里斯蒂娜•拉加德在华盛顿举行会晤，为刚果民主共和国与该组织之间恢复合作铺平了道路。货币基金组织于 5 月 22 日至 6 月 4 日访问金沙萨，以评估经济和金融发展情况，并确定该组织可如何为国家振兴经济的努力提供支助。

19. 在安全治理方面，联刚稳定团支持刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装力量)建立部队轮调周期，以便今后采取新举措改善刚果民主共和国东部安全局势。联刚稳定团还就安全治理问题向环境部、国防部和内政部提出建议。

20. 在本报告所述期间，我的刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团长莱拉・泽鲁居伊为执行斡旋任务，以支持巩固选举后的过渡进程，与齐塞克迪总统、总统办公厅主任维塔尔・卡梅雷以及其他政治行为体和省级高层主管部门等举行了会晤。

三. 安全局势

21. 尽管刚果民主共和国的总体安全局势相对稳定，但出现了一些令人担忧的动态。虽然马伊恩东贝和桑库鲁两省的局势紧张，但没有发生重大暴力事件，西部各省的局势总体稳定。武装团体成员投降的趋势仍在继续，特别是在坦噶尼喀省。在北基伍省，马西西县的安全局势明显恶化，设在贝尼和布滕博的埃博拉应急中心遭到袭击的次数激增。在马涅马省观察到的安全态势正在不断变化之中，在菲齐和卡莱亥县(南基伍省)以及朱古和马哈吉县(伊图里省)则出现了令人担忧的趋势。

北基伍

22. 与我上次报告所述期间(1 月 4 日至 3 月 8 日)相比，贝尼县发生的民主同盟军袭击平民事件减少，但马西西县的暴力程度严重，针对埃博拉应急小组的暴力事件增加。在本报告所述期间，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派分子是北基伍省袭击平民事件的最主要实施者。

23. 据称民主同盟军分子对平民进行了 49 次袭击，打死 89 人，包括 29 名妇女，绑架 202 人，包括 32 名妇女。民主同盟军还对贝尼县刚果(金)武装部队阵地进行了 14 次袭击。5 月 30 日，民主同盟军分子袭击了刚果(金)武装部队在马维维地区 Ngite 的阵地，此后联刚稳定团向刚果(金)武装部队提供了支助。刚果(金)武装部队在反攻中杀死了 26 名民主同盟军分子。6 月 3 日，民主同盟军分子在一次明显的报复行动中袭击了贝尼镇的卢旺戈马地区，杀害了 12 名平民(7 名妇女和 5 名男子)和 2 名刚果(金)武装部队士兵。刚果(金)武装部队和刚果国家警察击退了这次袭击，打死 1 名袭击者。自 2019 年初以来，民主同盟军至少绑架了 42 名未成年人(24 名男童和 18 名女童)。玛伊-玛伊民兵团体也继续威胁平民，特别是在布滕博和卢贝罗地区，在本报告所述期间共记录 63 次袭击，造成 31 人死亡(包括 5 名妇女)和 80 名平民被绑架。在本报告所述期间没有联刚稳定团遭袭击的记录。

24. 贝尼县和卢贝罗县的暴力事件激增，严重削弱了埃博拉应急小组的活动。3 月 8 日至 5 月 30 日期间，布滕博地区的保健设施至少遭到 5 次武装袭击，其中 4 月 19 日的一起事件导致世界卫生组织(世卫组织)的 1 名医生遇害。

25. 在马西西县，恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派领导的一个武装团体联盟与促进变革运动联合会/人民保卫部队领导的另一个联盟多次发生冲突，造成大量平民伤亡和严重侵犯人权行为。3 月 1 日至 5 月 31 日期间，联刚稳定团记录了 127 名平民死亡。记录了约 52 起据报由恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派成员实施的强奸案件，其中 50 起的受害者为妇女，2 起的受害者为儿童。

南基伍和马涅马

26. 在南基伍省，外国武装团体的活动有所加强，原因是卢旺达武装团体全国振兴和民主委员会继续加强其在卡莱亥县 Kitindiro 和 Rutare 的基地。到 5 月初，从北基伍迁往南基伍的该团体人数明显增加。尽管全国振兴和民主委员会实施的记录在案的侵犯人权行为仍然很少，但该团体的驻扎对平民构成了潜在的威胁。与此同时，在菲齐县和乌维拉县，来自布隆迪的民兵团体的侵入和刚果(金)武装部队对这些团体及其当地盟友的行动引发了冲突事件，导致伤亡、抢掠、性暴力、人民丧失生计和人口流离失所。

27. 刚果和外国武装团体仍然活跃在菲齐县和乌维拉县，特别是鲁齐齐平原、乌维拉中部高原和 Bijombo 村。此外，Bafuliro、Banyamulenge 和 Barundi 族群间因争夺鲁济济酋长一职的紧张关系导致平民丧生。在菲齐的米内姆布韦高原，与 Banyamulenge 和生活在该地区的其他族群(Babembe、Bafuliro 和 Banyindu)关联的武装团体之间发生族群间冲突，在菲齐县、姆文加县和乌维拉县各地引发了大规模人口流离失所。据称一名 Bafuliro 村长被一个与 Banyamulenge 族有关联的武装团体绑架和杀害，导致长期存在的族群间紧张关系升级。Banyamulenge 族的 Twigwaneho 和 Ngomino 民兵与来自 Babembe、Bafuliro 和 Banyindu 族群的玛伊-玛伊民兵联盟发生冲突，导致约 125 000 名平民流离失所。这些武装团体抢掠和烧毁村庄，严重破坏住房和关键基础设施，包括学校以及医疗和环卫设施。

28. 2 月至 5 月期间，刚果(金)武装部队与以“夺回”名义战斗的玛伊-玛伊民兵团体在靠近与马涅马边界的乔波省 Lowa 地区附近发生了一系列冲突。刚果(金)武装部队向该地区派出增援部队。这一局势造成 20 000 名平民被逐出乔波省，进入马涅马省的 Punia 县。

29. 在马涅马省南部，刚果(金)武装部队继续在 Kasongo 县东部和卡巴姆巴雷县的 Lulindi 和 Wamaza 区对玛伊-玛伊民兵 Malaika 派(Mandevu 分支)开展行动。在卡巴姆巴雷县 Babuyu 区，刚果(金)武装部队与特瓦民兵团体断断续续地发生冲突。在 Salamabila 地区(也位于卡巴姆巴雷县)，玛伊-玛伊民兵 Malaika 派领导人继续表示有意投降。

伊图里省、下韦莱省和上韦莱省

30. 在伊图里省，伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)复员政治进程中断，导致抵抗力量在伊鲁穆南部的活动增加。虽然抢掠很普遍，但记录显示该团体侵犯人权的情况明显减少。据报告，政治进程的不确定性加剧了抵抗力量内部的派别纷争，并加强了他们与其他武装团体的联系，在朱古县尤其如此。此外，据称民主同盟军人员 5 月 1 日在伊鲁穆县袭击 Tchaby 地区时绑架了 18 名平民。

31. 在朱古县和马哈吉县，怀疑由伦杜族袭击者实施的暴力行为重新出现，达到令人担忧的程度。涉嫌的伦杜族青年民兵对村庄发动了多次袭击，造成平民伤亡和流离失所，财产被毁和遭抢掠。来自马哈吉县的省议会议员 6 月 1 日在布尼亚发表声明称，5 月份期间的暴力造成了至少 40 名平民死亡。据报告，6 月 8 日至 12 日，伦杜族袭击嫌疑人在阿尔伯特湖周围几个村庄实施的一系列袭击中杀害了

大约 72 名平民，但未经证实的数字显示受害者人数可能要多得多。6 月 18 日，联合国难民事务高级专员指出，已有 30 多万人逃离朱古县、马哈吉县和伊鲁穆县重新爆发的族裔间暴力。刚果(金)武装部队对阿尔伯特湖沿岸 Wago 森林的伦杜民兵营地开展了行动。联刚稳定团在受影响地区部署了前沿行动基地。

32. 一项积极的事态发展是在上韦莱省和下韦莱省，由于刚果(金)武装部队不断施加军事压力，武装团体的活动，包括上帝抵抗军的活动显著减少。尽管发生了零星的抢掠活动，上帝抵抗军在下韦莱的班达和邦多地区以及在上韦莱的尼昂格拉县和栋古县暂时销声匿迹。其他事态发展包括刚果(金)武装部队和园警于 4 月 22 日在加兰巴国家公园、4 月 25 日在法拉杰县 Aba 地区与南苏丹武装分子发生冲突。

坦噶尼喀省

33. 虽然特瓦民兵与其他民兵团体之间的暴力在本报告所述期间显著减少，但几个玛伊-玛伊民兵团体继续与安全部队发生冲突，导致民众流离失所，并阻碍已经流离失所者返回家园。据人道主义事务协调厅估计，截至 3 月 31 日，坦噶尼喀仍有超过 480 280 人流离失所。一项积极的事态发展是，多达 600 名玛伊-玛伊民兵芬博派分子表示愿意复员。

34. 据称特瓦民兵在尼温祖县 Munyatwa 村对 6 名平民施加酷刑，之后刚果(金)武装部队在联刚稳定团的支持下部署到该地区。稳定团还加强了沿卡莱米-Kioko 轴线的巡逻，该区域 3 月份性暴力和平民死亡的发生率很高。

开赛省、中开赛省、奎卢省、马伊恩东贝省和桑库鲁省

35. 总体而言，尽管存在局部紧张局势，大多数西部和中部地区的安全形势平静。多个拘留中心发生了一系列越狱事件。5 月初，因涉嫌参与 2017 年谋杀刚果民主共和国问题专家组两名成员(Michael Sharp 和 Zaida Catalán)一案而正在受审的 5 名被拘留者从中开赛省的卡南加监狱越狱。其中两名逃犯之后已被重新抓获。

36. 桑库鲁省的紧张局势仍然严峻，4 月 15 日省长选举推迟后，该省发生了暴力示威。奎卢省基奎特附近也出现了政治紧张局势，在伊迪奥法县和贡古县发生了低强度社区暴力。在马伊恩东贝省永比县，尽管 Nunu 与 Tende 族群间试图和解，但紧张局势仍然严峻。

37. 在开赛省，卡穆伊纳・恩萨普团体在 2019 年初自发大规模投降后几乎没有活动。在某些情况下，已复员者已返回其原籍地区。

四. 人道主义局势

38. 在本报告所述期间，人道主义局势仍然令人关切，但出现了一些积极趋势，例如境内流离失所者返回其在开赛地区原籍社区的人数有所增加。主要关切的问题是埃博拉、麻疹和霍乱等流行病持续传播；在伊图里、马涅马、北基伍和南基伍，暴力导致了境内流离失所现象；多个省份出现了急性营养不良的新热点地区，特别是中开赛、东开赛和宽果。

39. 人道主义界维持预测 2019 年有 1 280 万人，即超过十分之一的刚果人，需要保护和人道主义援助。截至 3 月 31 日，除约 480 万境内流离失所者外，刚果民主共和国还收容了大约 540 000 名难民，他们大部分来自布隆迪、中非共和国、卢旺达和南苏丹。

40. 目前有 1 310 万刚果人粮食无保障，其中包括 520 万儿童和 800 000 名严重营养不良的孕妇或哺乳期母亲。联合国继续向 500 多万人提供紧急粮食援助。

41. 从 3 月 10 日至 6 月 2 日，报告了 6 089 例疑似霍乱病例，包括 115 例死亡。6 月 10 日，卫生部长宣布全国范围麻疹大流行，称到 5 月中旬报告了大约 87 000 例病例。在应对流行病的过程中，人道主义行为体面临着缺乏资金和补给品以及人道主义援助难以进入等挑战。

42. 尽管做出了持续的应对努力，但自 3 月初以来，北基伍省和伊图里省的埃博拉病例数急剧增加，6 月达到了 2 000 多例确诊病例。在贝尼县和卢贝罗县的 Kalanguta、Mandima、Mabalako 和 Musienene 卫生区确诊的病例越来越多。埃博拉应对工作继续因社区抵抗和不安全局势受阻，保健人员和设施遭到袭击。世卫组织总干事特德罗斯•阿达诺姆•盖布雷耶苏斯博士和世卫组织非洲区域主任马奇迪索•莫提博士分别于 4 月 30 日和 6 月 15 日访问了布滕博。

43. 6 月 11 日至 12 日，乌干达确诊了 3 例埃博拉病例，这是刚果民主共和国跨境输出的首批病例，但未宣布为国际关注的公共卫生紧急情况。

44. 联合国埃博拉应急反应协调员戴维•格雷斯利和世卫组织助理总干事易卜拉希马-索塞•法尔博士启动了一项联合国战略的制定工作，以帮助结束埃博拉疫情的爆发。该战略将侧重于公共卫生对策、加强安全、政治参与和为受埃博拉疫情爆发影响的社区提供支助。联合国埃博拉应急反应协调员会见了齐塞克迪总统、卫生部长、地方当局、捐助方和国际非政府组织。

五. 保护平民的综合办法

A. 稳定团整体战略

45. 联刚稳定团继续与刚果民主共和国政府合作，对武装团体执行有针对性的战略。刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架国家协调员克洛德•伊巴兰基访问伊图里，为抵抗力量的和平进程提供了值得欢迎的推动力。为应对抵抗力量带来的威胁，稳定团采取综合办法，涵盖斡旋、广泛的稳定工作、复员和重返社会、保护平民和人权等各个方面，为当地社区和当局、武装团体领导人和该国政府等主要利益攸关方的政治参与提供了有利的框架。与此同时，6 月 19 日审查了关于民主同盟军的针对性战略和联合行动计划，以评估大北地区的进展情况并审议新发展。正在最后确定应对在马涅马省、南基伍省和坦噶尼喀省行动的武装团体的有针对性战略。

46. 在本报告所述期间，联刚稳定团继续实施“通过投送力量提供保护”的办法，开展了 35 次常备战斗部署和 9 645 次长距巡逻。扩大了难以到达社区的预警系

统和地方保护委员会，从而提高了稳定团接触平民和支持对话举措的能力。为了建立地方自主权和确保持续性，联刚稳定团通过社区能力建设加强了地方保护机制，并对保护和预警机制进行了评估。

47. 社区警报网络每月平均收到 449 个预警警报，主要来自北基伍、南基伍和坦噶尼喀。该国政府和(或)联刚稳定团对其中 80%作出了回应。无法回应的警报大多来自偏远地区或国家安全部队人数有限的地区。

48. 在本报告所述期间，地雷行动处继续减轻爆炸物危险对平民构成的威胁。该处销毁了联刚稳定团责任区内各地的 52 件未爆弹药，并为伊图里省、北基伍省和乔波省警察局的 1 559 件国家持有的武器安装了 124 个枪支保险柜。此外，对 5 000 多件国家持有的武器进行了标识和登记，以支持预防挪用国家库存的工作。

B. 外地一级的应对措施

49. 在北基伍，联刚稳定团在省和国家两级进行斡旋，以应对马西西县暴力激增的情况。稳定团还部署了 10 个常备战斗部署，以监测侵犯人权行为，并确保与武装团体有关联的儿童脱离。5 月 15 日，联刚稳定团部署到 Ntoto(马西西县)和瓦利卡莱镇(瓦利卡莱县)保护平民。此外，联刚稳定团支持北基伍省内政厅为鲁丘鲁县 Binza 村 Hunde、Hutu、Nande 和 Pygmy 族群之间的对话提供便利。因此，当地的冲突解决机制得以恢复，社区暴力事件的数量显著减少。3 月和 4 月期间的其他事态发展包括刚果(金)武装部队解除了约 492 名刚果战斗人员的武装，其中 272 人来自玛伊-玛伊尼亚图拉民兵(Kavumbi 派)，他们目前位于戈马的 Mubambiro 进驻前营地。

50. 联刚稳定团向省内政厅提供支助，以促进在贝尼县 Bambuba-Kisiki 村和 Banande-Kainama 村就土地和其他争端进行对话。通过对话签署了一项和平协定。

51. 为应对 Beni-Butembo 地区日益不安全的局势，联刚稳定团增派了干预旅兵力、14 名单派警察以及埃及和塞内加尔建制警察部队的两个排，以解决埃博拉应对小组面临的安全威胁。此外，稳定团将驻金沙萨的乌拉圭连队重新部署到布滕博。

52. 在南基伍，联刚稳定团向卡莱亥县的两个常备战斗部署调配了综合军事和文职小组，支持加强信息收集和预警，并与全国振兴和民主委员会和刚果当局进行了接触。联刚稳定团与刚果(金)武装部队举行会议，以鼓励遵守国际人道主义法，并减少与全国振兴和民主委员会有关联的平民所面临的风险。3 月 1 日至 4 月 15 日，联刚稳定团在菲齐县 Lemera-Kidote-Mulenge 轴线上部署了一个常备战斗部署，以支持刚果(金)武装部队的军事行动。联刚稳定团部队与稳定团文职部门之间的密切合作，推动了该地区学校、教堂、市场和医院重新开放。在米内姆布韦，联刚稳定团开展了几次联合任务和长距巡逻，并通过采取冲突解决举措，使冲突社区签署了一份文件，其中承诺停火并与刚果(金)武装部队合作。在沙本达县，针对与冲突有关的性暴力激增，联刚稳定团执行了一项全面行动计划，该计划促使刚果(金)武装部队逮捕了玛伊-玛伊愤怒公民组织领导人 Koko di Koko 及其副

手，他们因强奸和杀害平民而面临危害人类罪指控。尽管玛伊-玛伊愤怒公民组织一些成员被逮捕和投降，但该团体仍继续实施低强度暴力。

53. 4 月 27 日至 5 月 8 日，在马涅马的 Salamabila 设立了一个常备战斗部署，以便联刚稳定团与省当局联合开展行动，应对不安全局势，评估武装团体投降的条件，并讨论稳定举措。联刚稳定团支持安全治理和保护平民能力建设举措，并对儿童保护工作的协调人和刚果国家警察进行了培训。联刚稳定团还在刚果(金)武装部队中开展了人权调查，并就性暴力问题开展了一次提高认识活动。为鼓励地方自主和平解决冲突，联刚稳定团支持当局、玛伊-玛伊民兵 Malaika 派代表、采矿行为体和民间社会之间展开对话。约 50 名妇女和 100 名男子参加了对话。对话确定了预防重新陷入冲突的措施，刚果(金)武装部队于 5 月 8 日开始从 Salamabila 撤出人员。

54. 针对 2 月在马涅马和乔波省边界地区开始的冲突，联刚稳定团分别于 3 月和 4 月向 Ubundu(乔波)和 Punia(马涅马)派出了联合评估团。评估团查明了 Lowa 地区与刚果(金)武装部队有关的侵犯人权行为，包括经证实的处决案件。

55. 在伊图里，联刚稳定团继续在潜在热点地区部署常备战斗部署，以保护民众，并通过对话举措促进和解。

56. 在坦噶尼喀，联刚稳定团在受玛伊-玛伊民兵活动影响最严重的地区部署了 5 个常备战斗部署，使文职人员、人道主义行为体、省当局和地方领导人能够接触弱势社区，并与玛伊-玛伊民兵领导人直接接触，这促使约 600 名民兵表达了复员意向。

57. 在开赛地区，联刚稳定团的活动侧重于以下方面：被驱逐出安哥拉的刚果人返回家园的影响；在 Kamako、Kamonia 和 Tshikapa 开展对话举措，以缓和卢巴、卢卢阿、潘德和 Chokwe 族群之间的紧张关系；促进和平共处，特别是在卡穆伊纳·恩萨普民兵投降的情况下。3 月，联刚稳定团与联合国开发计划署和其他伙伴在中开赛启动了一个联合项目，目的是加强受冲突影响社区之间的社会凝聚力，促进和平共处。

六. 扩展国家权威

A. 解除武装、复员和重返社会

58. 联刚稳定团共处理了来自武装团体的 513 名个人的案件，并确保 312 名儿童获释。在这 513 人中，联刚稳定团将 46 名前战斗人员及其家属遣返卢旺达，8 人遣返布隆迪，3 人遣返乌干达，并将 12 名平民移交给联合国难民事务高级专员公署。稳定团还继续鼓励外国武装团体自愿解除武装、复员和遣返。

59. 联刚稳定团加强了与刚果当局在解除武装、复员和重返社会方面的接触，并讨论了从静态复员结构到更灵活、更有针对性的办法的战略转变。此外，联刚稳定团和联合国国家工作队继续在前战斗人员已经返回的地区，特别是在开赛地区和坦噶尼喀省，与省级和地方当局合作，以消除冲突的根本驱动因素，并加强这

些社区应对前战斗人员和流离失所者回返的能力。作为向伊图里、开赛地区和坦噶尼喀省提供长期资金的桥梁，联刚稳定团于 4 月 26 日批准了 9 个新的解除武装、复员和减少社区暴力项目，使 2018/19 年期间的项目总数达到 63 个。

B. 稳定

60. 在国际安全与稳定化支助战略的框架内，联刚稳定团与国家稳定与重建方案协作，继续支持旨在推动政府与抵抗力量签署和平协定的努力。协定签署延期致使抵抗力量人员离开了进驻营地前地点，前往丛林地带。刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架全国协调员 Ibalanky 先生在 5 月 10 日至 17 日实地访问伊图里期间会见了抵抗力量人员，并重申齐塞克迪总统对和平进程的承诺。

七. 人权状况、司法和惩戒

61. 虽然侵犯和践踏人权的事件总体上仍然很多，但在本报告所述期间出现了言论和集会自由方面的积极趋势。2019 年第一季度，联刚稳定团记录了全国各地 1 560 起侵犯和践踏人权事件，比 2018 年最后一个季度减少 10%。大多数侵犯和践踏人权行为发生在受冲突影响的省份，主要是开赛省、马涅马省、北基伍省和南基伍省。以刚果(金)武装部队士兵和刚果国家警察人员为主的国家工作人员对 63%的侵犯和践踏人权事件负责。其余 37%的案件是武装团体成员所为。国家行为体对大多数记录在案的侵犯基本自由和限制民主空间的行为负责。此外，大量侵犯行为是由于国家安全部队在受冲突影响地区的派驻和行动所致。

62. 在受冲突影响最严重的北基伍省，人权状况进一步恶化，特别是在马西西县，与 2018 年最后一个季度相比，该县 2019 年第一季度侵犯和践踏人权事件数量增加了 40%。武装团体实施了大多数践踏人权行为，包括绑架和大量即决处决(51 名受害者，包括 11 名妇女和 2 名儿童)。

63. 齐塞克迪总统在就职时作出了改善人权状况的坚定承诺，包括释放政治犯和关闭所有秘密拘留中心。此后在 3 月发布了关于单独和集体赦免措施的四项总统令和两项部长令。这些措施涉及服满四分之一刑期的被拘留者；被监禁超过三个月且表现良好的人；仍被拘留的 2014 年 2 月 11 日大赦法受益人；以及因与 2015 年 1 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日期间举行的公众抗议或政治会议有关而被判刑的人。协议和选举进程全国监督委员会主席于 3 月 26 日宣布，国家情报局的牢房实际已关闭，但这一情况无法核实。

64. 在言论和集会自由方面出现了积极趋势，与 2018 年最后一季度相比，2019 年第一季度的相关侵犯人权行为减少了 13%。然而，2019 年第二季度期间，新闻自由和民间社会活动家遭恐吓仍然是值得关切的问题。虽然有几次和平示威在举行过程中没有发生任何事件，但另一些示威活动被当局镇压，导致示威者被任意逮捕或伤害。例如，在 4 月 8 日至 10 日在奇卡帕(开赛)、卢本巴希(上加丹加)和金沙萨举行的示威中，38 名示威者(包括 1 名男童)遭到任意逮捕，刚果国家警察在驱散与 4 月 10 日省长选举有关的和平抗议者期间或之后还至少虐待了 17 名示威者(包括 1 名男童)。

65. 5 月 23 日，人权部长 Marie-Ange Mushobekwa 在金沙萨介绍了调查委员会关于 2018 年 12 月 16 日至 17 日在 Yumbi 发生的事件的报告。据报告称，有 461 人被杀害，133 人受伤，1 793 处财产被毁。该事件导致产生了 7 472 名境内流离失所者和 17 000 名难民。25 名被指控的肇事者已被逮捕，正在等待审判。调查正在进行之中。

66. 拘留条件仍然令人关切。2019 年第一季度至少有 74 人在拘留中死亡，主要原因是营养不良、缺乏医疗和受到虐待。此外，在本报告所述期间至少有 899 人从全国各地的拘留中心越狱，其中下韦莱、奎卢和东开赛省受影响最大。相比之下，2018 年的越狱人数是 801 人。在以往努力的基础上，联刚稳定团继续为 14 座高优先级监狱提供加强安保和改善生活条件方面的支助。

67. 联刚稳定团继续支持刚果民主共和国当局努力打击有罪不罚现象和处理战争罪、危害人类罪及其他严重侵犯人权案件。在开赛省和中开赛省，联刚稳定团和省当局对卡穆伊纳・恩萨普危机期间犯下的罪行进行了五次联合调查。

八. 性暴力

68. 3 月 1 日至 5 月 31 日，联合国联合人权办公室记录了 302 起在冲突地区新发生的强奸、轮奸、强迫婚姻和其他形式性暴力事件，其中 245 起针对妇女，57 起针对儿童。其中超过半数的事件是武装团体在北基伍省实施的，其余大多数案件发生在马涅马省、南基伍省和坦噶尼喀省。

69. 联刚稳定团的记录显示，与 2018 年最后一个季度相比，国家行为体实施的案件数量有所增加。记录在案的案件中有约三分之一是由刚果(金)武装部队士兵和其他国家行为体所为，这种情况在贝尼(北基伍)、卡莱米(坦噶尼卡)、卡巴姆巴雷(马涅马)和乌维拉(南基伍)以及开赛省和中开赛省尤其突出。

九. 儿童保护工作

70. 3 月 8 日至 5 月 8 日期间，联刚稳定团核实了 573 起严重侵害儿童行为。其中包括强奸 16 名女童、绑架 6 名儿童(5 名女童和 1 名男童)和残害 7 名儿童(5 名男童和 2 名女童)。在同一时期，共有 538 名儿童(包括 81 名女童)得以脱离武装团体。

71. 在本报告所述期间，主要在北基伍和南基伍开展活动的 6 个玛伊-玛伊团体的指挥官签署了单方面宣言和路线图，承诺停止招募儿童以及实施其他严重侵犯儿童权利的行为，包括性暴力和强迫婚姻。这使 2019 年签署的此类协定总数达到 10 项。

十. 执行任务时的性别考虑因素

72. 联刚稳定团支持刚果民主共和国妇女平等诉诸司法和平等参与司法机构。2019 年第一季度，稳定团组织的司法机关培训的参与者中有 52%以上是妇女，而

2018 年第三季度的这一比例为 11%。此外，在联刚稳定团支助的监狱和偏远地区流动法庭庭审中，42.4%的案件被告或受害者为妇女，她们诉诸司法的机会得到加强。2019 年第一季度的这一数字与 2018 年下半年相比增加了近 50%。

73. 联刚稳定团继续促进对性别问题有敏感认识和不歧视的媒体宣传，并为 161 名记者提供了培训。

74. 此外，联刚稳定团支持旨在促进妇女参与政治和冲突解决进程的努力。稳定团主张将妇女纳入传统的政府结构，这促使 2 名女性传统首领在国民议会中获得提名。共有 97 名女政治家，包括被推迟的贝尼和布滕博立法选举的候选人，得到了联刚稳定团的能力建设支助。此外，稳定团向 14 个冲突地区的 314 名女性和平建设者和调解人提供了培训，她们随后与民兵成员的父母和亲属进行了接触。

十一. 联刚稳定团的部署和业绩评估

A. 调整稳定团优先事项、态势和人员部署方面的进展

75. 根据安全理事会第 2463(2019)号决议概述的战略目标，在成功举行全国和省级选举后，联刚稳定团的业务重点是保护平民、减少武装团体构成的威胁和评估人权状况，同时为打击有罪不罚现象以及稳定和加强国家机构的努力提供支助。

76. 为了将资源集中在武装团体驻留对平民构成持续威胁的地区，联刚稳定团将军警人员重新部署到刚果民主共和国东部的外地办事处。从即将关闭的基桑加尼办事处成功遣返了一支印度建制警察部队，同时由于卢本巴希办事处的实际关闭，目前驻卢本巴希的一支埃及建制警察部队将重新部署到布卡武。此外，埃及特种部队于 6 月 2 日遣返。

77. 联刚稳定团还调整了干预旅的优先事项，通过调整行动区重点和解除干预旅资产的静态职责，提高其在指定区域内的投放能力，从而加强响应能力。同样，重新评估了军事观察员的部署情况，并重新调整了小组所在位置，以加强在优先地区的存在。

78. 联刚稳定团警察部分继续通过建制警察部队支持刚果国家警察在人群控制等领域的能力建设努力。3 月份设立了联合国有组织犯罪问题专门警察小组，以加强刚果国家警察调查严重和有组织犯罪案件的能力。此外，联刚稳定团警察部分继续支持制定刚果国家警察 2019 年至 2023 年行动计划。

B. 评估稳定团军警人员在保护平民方面的业绩

79. 稳定团领导层通过外地访问，对照多项标准视察和评估了 18 个支队，评估内容包括对任务执行工作的支持、指挥和控制、培训、纪律、以及后勤能力和医疗支助的可持续性。评估结果是：5 个支队业绩出色，10 个支队令人满意，1 个支队需要进一步改进，原因是通用直升机的可用率很低。两项摊款尚未核准。为提高业务标准举办了多种培训，重点是业务和后勤、规划和开展联合进攻行动以及提高维和人员对稳定团业务和复杂环境的了解。

80. 联刚稳定团领导层还对照一系列标准对 7 个建制警察部队进行了考绩，这些标准包括指挥和控制、纪律、行政、对稳定团任务的了解和支持、战备状态、后勤、相关谅解备忘录的遵守情况、医疗问题和培训。评估显示，由于缺乏装甲运兵车，建制警察部队的行动能力受到限制。为弥补这一不足，已要求一个警察派遣国增派 6 辆装甲运兵车，该国已部署 4 辆；另一个警察派遣国增派了 5 辆装甲运兵车；并要求第三个警察派遣国增派两辆装甲运兵车。稳定团警察部分还对单派警察进行了考绩，包括通过实施消除不安全局势综合行动战略保护城市地区平民的相关业绩。

C. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

81. 联刚稳定团继续与包括当地民众在内的相关行为体密切协作，执行联合国面向所有人员的性剥削和性虐待零容忍政策。为高风险地区的社区组织了关于这项政策以及安全举报途径的提高认识活动。

82. 3 月 9 日至 5 月 15 日期间报告了两项涉及一名军事特遣队成员和一名国际工作人员的性剥削和性虐待指控，已分别移交部队派遣国和内部监督事务厅采取进一步行动。在北基伍省的布乔武和萨克以及南基伍省的卡武穆，由支助性剥削和性虐待受害人信托基金资助的 3 个项目正处于最后执行阶段。这些项目为 250 名弱势妇女(包括 17 名性剥削和性虐待受害人)提供了职业技能培训。

十二. 联合国人员的安全和安保

83. 3 月 9 日至 5 月 12 日，刚果民主共和国各地共记录了 82 起与联合国人员安全和安保有关的事件，其中包括 55 起犯罪相关事件、21 起民间动乱事件和 6 起危险相关事件。

十三. 意见

84. 齐塞克迪总统自就职以来为完成组建国家和省级机构并启动他的改革议程而采取的积极步骤令我感到鼓舞。我还欣见总统为开放政治空间而采取的步骤，这些步骤使政治犯获释、政治人士返回该国并在维护言论自由等基本自由方面取得了进展。我注意到刚果许多利益攸关方为支持总统议程而采取的建设性做法。这有助于创造一个对实施改革至关重要的相对和平的环境。

85. 我对齐塞克迪总统为促进区域合作和加强刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架的国家监督机制而采取的举措感到欣慰。我敦促区域和次区域组织以及国际伙伴在这一势头的基础上再接再厉，以加强大湖区各国之间的合作，包括在打击武装团体和推进经济一体化方面的合作。

86. 我欣见齐塞克迪总统致力于打击腐败和有罪不罚现象，并鼓励政府推行治理改革，这是创造有吸引力的投资环境、加快经济增长并最终改善刚果民主共和国的社会经济状况的先决条件。

87. 我对刚果民主共和国某些地区的安全局势有所改善感到鼓舞。然而，我感到关切的是，该国东部一些地区的安全局势恶化，特别是在伊图里省，族群间暴力在该省再度激增。必须尽一切努力防止局势进一步升级，结束近年来困扰这一地区的周而复始的冲突循环。我注意到齐塞克迪总统决定优先应对平民和国家安全面临的威胁。在这方面，必须在国家安全部队进一步专业化方面取得进展，包括确保加强指挥和控制以及民主监督。与此同时，武装团体问题没有纯粹的军事解决办法。因此，所有有关行为体必须抓住武装团体投降或表示投降意愿的机会，在实现这些战斗人员解除武装、复员和重返社会方面取得切实进展。我呼吁该国政府和国际伙伴拨出必要资源，通过非军事举措，包括减少社区暴力方案，努力将武装团体分子赶出战场。我还感到鼓舞的是，当局和联刚稳定团联合开展了对话举措，以消除社区间暴力和冲突的驱动因素。

88. 我赞扬刚果民主共和国政府、世卫组织、联刚稳定团和其他伙伴为防治埃博拉疫情所开展的协同努力。然而，我感到关切的是，受影响地区的安全局势不断恶化，埃博拉应急小组遭到袭击。我呼吁政府继续与联刚稳定团合作，采取措施改善受影响地区的安全局势。我已采取具体步骤，目的是改善联合国全系统对疫情的应急协调工作。新任命的联合国埃博拉应急协调员将与国家主管部门和所有有关行为体密切合作，为创造有利的政治和安全环境作出贡献。联合国及其伙伴仍然充分致力于支持政府努力结束埃博拉疫情。

89. 令我同样感到关切的是，总体人道主义局势仍然严峻。我再次呼吁捐助方和伙伴继续提供必要的支助，以便尽快填补人道主义资金缺口。

90. 最后，我要感谢我的特别代表的坚定领导和奉献精神，感谢联刚稳定团全体人员、国家工作队以及部队和警察派遣国对实现刚果民主共和国稳定所作的承诺。我还要赞扬继续向刚果民主共和国提供支助的各区域组织、双边和多边伙伴以及非政府组织的各项努力。

地图



Map No. 4412 Rev. 33 UNITED NATIONS
July 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section